

**ТРАНСФОРМАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ РИСКОВ  
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**

**Кукса Андрей Викторович, аспирант**

**Белорусский государственный экономический университет**

**Kuksa Andrei, graduate student**

**Belarusian State Economic University, kuksa83@gmail.com**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены теоретические основы определения бюджетного риска в современных условиях бюджетирования. Обращено внимание на формирование новых видов бюджетных рисков, связанных с ростом глобализационных и интеграционных процессов в мировой экономике.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетирование, бюджетные риски, источники бюджетных рисков, санкционные риски, риски бюджетов интеграционных образований.

В современной экономической науке пристальное внимание уделяется финансовым отношениям, возникающим в процессе формирования и исполнения бюджета. Достаточно хорошо известна история становления и развития бюджетных систем разных стран, исследованы фундаментальные принципы функционирования бюджетного механизма в части формирования и распределения денежных средств, проанализированы возможные вариации межбюджетных отношений, проблемы государственного долга и др.

В то же время современная практика функционирования бюджетного механизма требует внимательного отношения к вопросам подверженности финансовой системы воздействию факторов риска и способности управлять ими. При этом возможности идентификации рисков и дальнейшего управления ими позволяют прогнозировать развитие негативных последствий для финансовой системы.

Стимулом к дальнейшему совершенствованию всей финансовой системы Республики Беларусь стало принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 года № 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь», определившее стратегию реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь. Разработанная по итогам проведенной экспертами Всемирного банка оценки эффективности управления государственными финансами в Республике Беларусь, стратегия является системным документом и учитывает зарубежный опыт реформ в данной сфере, включая страны Евразийского экономического союза и Европейского союза.

В вышеназванном документе отдельно обращено внимание на то, что «первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы и противодействия **бюджетным рискам** должно выступать применение механизма ограничения роста расходов бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, а также восстановление достаточных объемов финансовых резервов для их возможного использования в случае ухудшения макроэкономической ситуации» [1].

При этом в статье 2 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь до сих пор не зафиксировано понятие «бюджетный риск», что говорит об отсутствии четкого представления о том, чему должны противодействовать прописанные в стратегии механизмы.

Сам термин «бюджетный риск» не является новым для экономической литературы, однако общепринятого определения бюджетного риска не существует. Многие авторы (табл.) подразумевают под этим некую вероятность отклонения (изменения) фактических показателей доходов и расходов бюджета от первоначально запланированных. При этом бюджетный риск выявляется на всех стадиях бюджетного процесса и может являться результатом решений, принимаемых участниками бюджетного процесса.

Таблица – Понятие «бюджетный риск» в трактовке разных авторов

Аюпова С.Г.	Разновидность финансового риска, имеющего субъективно-объективную природу, связанную с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора альтернативного, управленческого решения в условиях бюджетного процесса, уникального для каждой институциональной единицы, который воспринимается как колебания распределения всех исходов по отношению к запланированным бюджетным показателям под воздействием рискообразующих факторов [2, с.10]
Гамукин В.В.	Комплекс имеющихся и постоянно возникающих новых событий различной этимологии, способных оказать существенное воздействие на бюджетные показатели на всех стадиях бюджетного процесса [3, с.11]
Сорокина Т.В.	Вероятность невыполнения показателей бюджета на всех этапах бюджетного процесса, нарушающая устойчивость бюджетной системы [4, с.725]
Горохова Д.В.	Вероятность возникновения потерь бюджета вследствие воздействия факторов внешней среды и управленческих решений, оказывающих негативное влияние на устойчивость бюджетов и подлежащих количественной и качественной оценке [5, с.9]

На наш взгляд, бюджетный риск обусловлен спецификой, связанной с особенностью деятельности в сфере государственных финансов, которая заключается в том, что бюджетный процесс не направлен на извлечение сиюминутной прибыли, а главная цель органов власти заключается в полном и своевременном выполнении расходных обязательств. При этом первостепенной задачей видится социально-экономическое развитие общества через удовлетворение потребностей в образовании, здравоохранении, безопасности, социальном обеспечении.

Исходя из этого, нами предлагается следующее определение бюджетного риска: бюджетный риск – это вероятность возникновения негативных последствий на определенном временном интервале на всех стадиях бюджетного процесса в результате воздействия внешних факторов и принятых внутренних управленческих решений, приводящая к нарушению устойчивости бюджетной системы с измеримой количественной и качественной оценкой потерь.

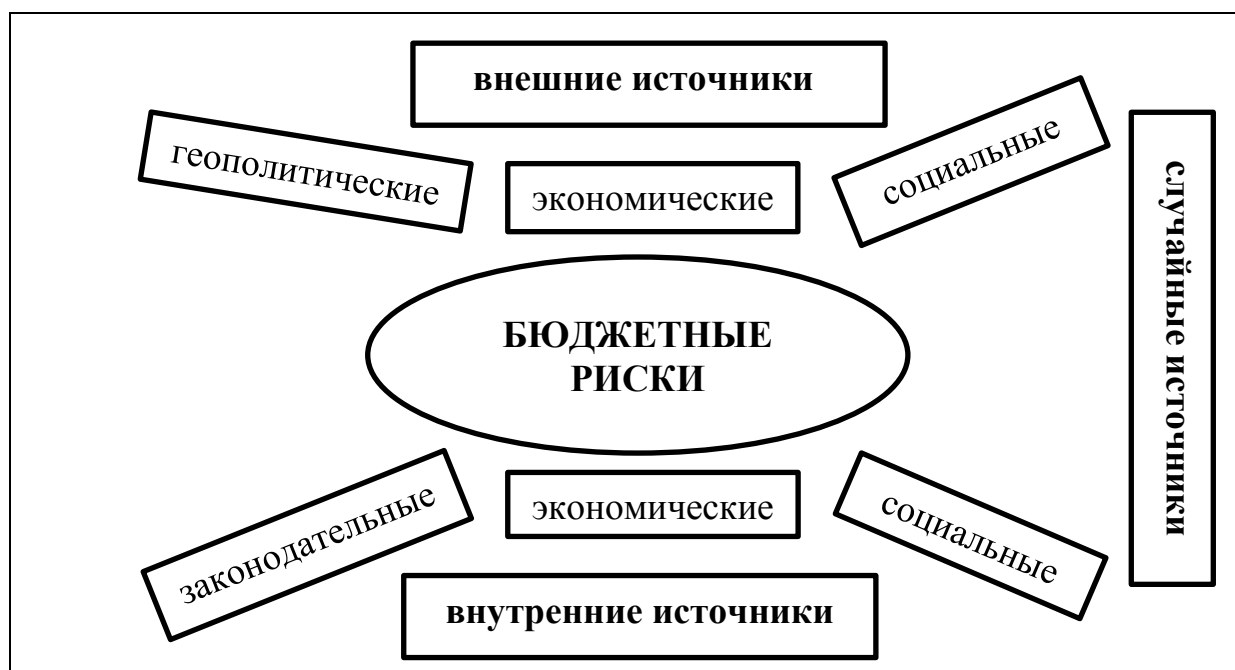
При исследовании природы бюджетных рисков следует понимать, что они обладают общими свойствами, присущими для всех видов бюджетных рисков:

- они объективны и могут возникать на любой стадии бюджетного процесса;
- бюджетные риски носят вероятностный характер, при этом вероятности их наступления может быть дана соответствующая оценка;

- ввиду цикличности бюджетного процесса бюджетные риски имеют временной интервал, в котором оказывают свое воздействие;
- определяющее воздействие оказывают внешние и внутренние факторы, обусловленные принятием управленческих решений;
- сложность предсказания последствий требует создания системы управления бюджетными рисками.

Экономическая природа риска на стадиях бюджетного процесса проявляется в результате формирования доходов и осуществления расходов бюджета. Бюджетный риск неотъемлемо присущ бюджетному процессу, но в то же время параметры централизованных фондов денежных средств в значительной мере зависят от принимаемых управленческих решений и складывающейся экономической ситуации.

Для определения причин проявления бюджетных рисков необходимо определить основные источники их возникновения (рис. 1).



**Рисунок – Классификация источников возникновения бюджетных рисков**

Внешние источники включают комплекс геополитических, экономических, социальных и иных факторов, способных оказывать рисковое воздействие.

Внутренними источниками выступает сама бюджетная система, включающая особенности нормативного регулирования, степень вовлеченности бюджета в экономический оборот, порядок перераспределения финансовых ресурсов, социальную активность населения;

Случайные источники возникают совершенно произвольно и в крайне незначительной степени зависят от воли лиц, принимающих решения. К таковым, например, можно отнести природные катаклизмы, напрямую не связанные с деятельностью человека.

Многообразие рискообразующих факторов, условий и последствий их проявления требует подробной систематизации и классификации бюджетных рисков, которая необходима для определения возможных инструментов оценки, анализа, прогнозирования и управления бюджетными рисками в будущем.

Стоит отметить, что рост глобализационных процессов в мировой экономике способствует трансформации не только экономических связей, но и оказывает влияние на бюджетную систему государств. Это в свою очередь приводит к возникновению новых бюджетных рисков, обусловленных современным бурным развитием экономики. Так, помимо уже традиционных рисков, связанных с волатильностью мировых цен на углеводороды, действуют так называемые санкционные риски, вызванные санкционными ограничениями, накладываемыми на государства в целом либо отдельные отрасли экономики. Санкционные риски под влиянием внешнего геополитического фактора вызывают падение показателей экономического роста государства, что в свою очередь снижает поступление доходов в бюджет.

Вхождение Республики Беларусь в Союзное государство и Евразийский экономический союз накладывает ответственность государства по внесению своей доли в бюджет интеграционной структуры. Неисполнение государством своих обязательств является причиной возникновения рисков бюджетов интеграционных образований, которые являются еще одним относительно новым видом бюджетных рисков. Данный вид риска способен привести к ослаблению политического влияния государства на мировой арене, потере традиционных покупателей товаров и услуг, что отрицательно сказывается на экспортном потенциале.

Таким образом, бюджетные риски являются еще малоизученным направлением, требующим четкого определения и закрепления в законодательстве Республики Беларусь. Тем более, что постоянное развитие экономического и политического взаимодействия в мире приводит к формированию новых, возникающих под воздействием внешних факторов, бюджетных рисков.

#### Список использованных источников

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 N 1080 "О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь" // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2015. – N 5/41476.
2. Аюпова, С.Г. Бюджетный риск в условиях финансового кризиса в российской экономике: автореф. дис. ... канд. экон. наук. – Челябинск, 2011. – 27 с.
3. Гамукин, В.В. Теория оценки бюджетных рисков субъектов Российской Федерации: автореф. дисс. ... д-ра экон. наук/ В.В.Гамукин. – Томск, 2016. – 49 с.
4. Сорокина, Т.В. Управление бюджетными рисками: теоретический аспект. Т.В. Сорокина. Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты // Электр. сб. статей II Международной научно-практической конференции. – Новополюцк, Полоцкий государственный университет. 2018. – С. 724-728.

5. Горохова, Д.В. Управление бюджетными рисками субъектов Российской Федерации: автореф. дис. на соиск. уч. ст. канд. экон. наук/ Д.В. Горохова. – М., 2013. – 24 с.